

**FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL ORDER OF THE RUSSIAN FEDERATION:
CONCEPT, HISTORY, FOREIGN EXPERIENCE AND PROBLEMS OF PRACTICAL
IMPLEMENTATION**

Natalia Butusova

nataliabutusova@mail.ru

Professor of Voronezh State University, doctor of law (Russia)

Abstract

The author of the paper understands the "foundations of the constitutional order" in two meanings. In the first meaning of this concept, we are talking about real social relations, based on democratic values and ideals, the foundations of Russian society and the state enshrined in the Constitutions, in other words, constitutionally enshrined fundamental political, economic, social ideological relations that develop in society. In the second meaning, it is the most important constitutional institution that contains the systematized norms of the Basic Law (Chapter 1 of the Constitution), which have the highest legal force, which fix these social relations as the principles of the constitutional system of Russia. The main guarantee of the stability of the norms of this institution is the constitutional provision that the provisions of Chapter 1 of the Constitution can be changed only in the event of a revision of the Constitution, that is, the development and adoption of a new Basic Law of the country.

However, the real social relations that make up the foundations of the constitutional order do not fully coincide with the norms of the mentioned constitutional institution, and the obligation of the Russian state to constantly reduce the distance between the normative content of the foundations of the constitutional order and its real embodiment in public relations.

The article proposes a solution to some problems that have a destructive effect on the constitutional order of Russia, weakening the unity of Russian society, achieved in the face of a common external threat in recent years.

Keywords: the foundations of the constitutional order, constitutional institution, constitutional system, foundations of the state system, guarantees of sustainable development, internal and external threats.

**ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ,
ИСТОРИЯ, ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ**

Бутусова Н.В.

Профессор Воронежского государственного университета, доктор юрид. наук

nataliabutusova@mail.ru

Аннотация

Автор статьи понимает «основы конституционного строя» в двух взаимосвязанных значениях. В первом значении этого понятия речь идет о реальных общественных отношениях, базирующихся на демократических ценностях и идеалах - закрепленных Конституцией устоях российского общества и государства, иными словами, о конституционно закрепленных

основополагающих политических, экономических, социальных, идеологических отношениях, складывающихся в обществе. Во втором значении - это важнейший конституционный институт, содержащий систематизированные нормы Основного закона (1 главы Конституции), обладающие наивысшей юридической силой, которые закрепляют указанные общественные отношения в качестве принципов конституционного строя России. Главной гарантией стабильности норм названного института является конституционное положение о том, что положения 1 главы Конституции могут быть изменены только в случае ее пересмотра, то есть разработки и принятия нового Основного закона страны.

Однако реальные общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, далеко не всегда в полном объеме совпадают с нормами упомянутого конституционного института, и обязанность российского государства постоянно сокращать дистанцию между нормативным содержанием основ конституционного строя и его реальным воплощением в общественных отношениях.

В статье предлагается решение некоторых проблем, оказывающих деструктивное влияние на конституционный строй России, ослабляющих единство российского общества, достигнутое перед лицом общей внешней угрозы в последние годы.

Ключевые слова: основы конституционного строя, конституционный институт, конституционный строй, основы государственного строя, гарантии устойчивого развития, внутренние и внешние угрозы.

ВВЕДЕНИЕ

Нормы 1 главы российской Конституции «Основы конституционного строя» регулируют наиболее важные, базовые, фундаментальные общественные отношения, складывающиеся во всех основных сферах жизнедеятельности российского общества и государства - политической, экономической, социальной, идеологической. Именно нормы основ конституционного строя определяют стратегические направления развития России и устанавливают важнейшие ценностные ориентиры общества и государства, являющиеся общими для всех отраслей российского права. Основы конституционного строя – своего рода правовой фундамент существования российского общества и государства, который нельзя трогать, менять, подправлять - так как это угрожало бы стабильности, да и самому существованию данного общества и государства. Именно поэтому нормы 1 главы обладают наивысшей юридической силой: никакие иные положения Конституции «не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации» (ч.2 ст.16 Конституции РФ).

Однако, несмотря на столь серьезную правовую защиту, следует признать, что фактические общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации конституционных норм, закрепляющих основополагающие черты российского общества и государства, порой не в полной мере совпадают с их нормативным содержанием. Это обстоятельство актуализирует изучение механизма реализации весьма специфичных норм 1 главы Основного закона⁴³, в обобщенном виде

⁴³ Все советские конституции имели второе название: «Основной Закон», которое помещалось в скобках вслед за наименованием «Конституция» и отражало юридическое верховенство и высшую юридическую силу этого нормативного правового акта. И хотя действующая Конституция Российской Федерации 1993 года не содержит этого второго названия, она не перестала быть Основным законом. В связи с этим, как и в советский период нашей истории, так и сегодня понятия «Конституция России» и «Основной Закон России» рассматриваются как тождественные и во избежание тавтологии используются в таком качестве. Как известно, неcodифицированные конституции состоят, как правило, из нескольких Основных законов (например: действующая Конституция Королевства Швеции или Конституция Испании во время диктатуры Ф.Франко).

регулирующих основополагающие общественные отношения, что предполагает и выявление проблем, препятствующих последовательному осуществлению на практике принципиальных положений Конституции Российской Федерации.

Всестороннему пониманию основ конституционного строя как конституционно закрепленных базовых ценностей, на наш взгляд, служит исторический и компаративистский подход к данной проблеме, а также использование семантических методов для многоаспектного анализа понятия «основы конституционного строя» и ряда смежных с ним понятий. Существует потребность и в глубоком осмыслении новых положений Конституции, внесенных в российский Основной закон в результате конституционной реформы 2020 года, непосредственно не ставших частью конституционного института основ конституционного строя, однако направленных на дополнение и конкретизацию принципов конституционного строя России в контексте современных целей и задач, стоящих перед страной.

К сожалению, названные теоретические и практические проблемы в российской правовой науке пока остаются без должного внимания отечественных государствоведов. Настоящая статья представляет собой системный, комплексный анализ основ конституционного строя Российской Федерации, автором предпринята попытка внести определенную лепту в восполнение очевидного пробела в актуальном государственно-правовом исследовании.

1. О понятии основ конституционного строя: история и современность

1.1 Основы конституционного строя как конституционный институт и реальные общественные отношения

Основы конституционного строя следует понимать в двух основных аспектах: *как система реальных основополагающих общественных отношений и как система конституционных норм, эти отношения регулирующих: соответствующий конституционный институт.* Между названными значениями понятия «основы конституционного строя» существует неразрывная связь, так как указанные основополагающие общественные отношения составляют предмет правового регулирования конституционного института основ конституционного строя Российской Федерации. Основы конституционного строя Российской Федерации – основополагающий конституционный институт, нормы которого закреплены только в 1 главе Конституции Российской Федерации (ч.1 ст. 16).

Все нормы 1 главы могут быть изменены лишь в результате пересмотра действующей Конституции России - то есть разработки и принятия нового Основного закона страны (ч.1 ст.16, ст. 135 Конституции РФ). Хотя под влиянием изменчивой политики, новых идей, изменения соотношения политических сил у правящей элиты могут возникать искушения что-то изменить и в 1 главе российской Конституции – сделать это невозможно: Конституция запрещает! Как отмечалось, согласно ч.2 ст.16 Конституции РФ нормы 1 главы конституции обладают наивысшей юридической силой. Неслучайно поэтому 1 главу российского Основного закона специалисты в области конституционного права называют «Конституцией в Конституции». Необходимость столь высокой степени защиты этих норм обусловлена чрезвычайной важностью общественных отношений, закрепленных в качестве основ конституционного строя России. Речь идет об общественных отношениях, составляющих политические, экономические, социальные, идеологические и духовные устои⁴⁴, основополагающие начала, отражающие сущностные черты российского общества и государства.

⁴⁴ « Устои» - это сложившиеся основы, опора, фундамент . См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка// ozhegov.info

Основы конституционного строя Российской Федерации закрепляются Основным Законом в качестве *конституционных принципов* политических, экономических, социальных и идеологических отношений. Речь идет о конституционно закрепленных принципах федеративного, правового, демократического государства с республиканской формой правления (ст.1 Конституции РФ), принципе признания человека, его прав и свобод высшей ценностью(ст.2), важнейших принципах российского гражданства(ст.6), принципах суверенитета народа (народовластия) (ст.3), государственного суверенитета(ст.4), российского федерализма (ст. 5), разделения властей (ст.10), политического и идеологического плюрализма (ст.13), признания и гарантирования местного самоуправления(ст.12), принципах рыночной экономики (ст.8, ст.9), социального государства (ст.7), светского государства (ст.14), принципа конституционной законности и уважения общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров (ст.15).

Таким образом, каждая из основ конституционного строя представляет собой тот или иной принцип конституционного строя, т.е. исходное начало, руководящую идею, которая раскрывает сущностную черту российского общества и государства.

Принципы института основ конституционного строя закрепляются общими нормами, которые называются *нормами-принципами*⁴⁵. Эти нормы называются «общими» поскольку в обобщенной форме, используя метод так называемого «общего нормирования», регулируют общественные отношения без детальной конкретизации и индивидуализации субъектов правоотношений. Такие правоотношения поэтому называются *общими (общерегулятивными)* или *правовым состоянием*, для их возникновения не требуется юридических фактов, поэтому можно сказать, что они возникают непосредственно из закона и прекращают свое существование лишь тогда, когда соответствующий закон отменяется⁴⁶. Следует подчеркнуть, что они представляют собой не модель поведения, а реальные общественные отношения - длящиеся правовые связи между российским государством, народом, обществом, каждым человеком и гражданином. Как правильно отмечал один из родоначальников и корифеев российской государственно-правовой науки Л.Д. Воеводин, взаимные права и обязанности государства и личности в общих правоотношениях «находятся в состоянии постоянной реализации, всегда таким образом сохраняются у этих субъектов правового общения»⁴⁷. То же самое можно сказать и об общих правоотношениях между государством, (представляющим собой систему всех органов публичной власти) и российским народом и обществом в целом, которые возникают в процессе реализации норм Конституции и иных источников конституционного права.

Между тем следует признать, что реальная жизнь порой слабо идентифицируется с ее нормативной моделью. Достаточно вспомнить содержание норм ст. 1-3, 7 Основного закона, определяющих российское государство как демократическое, правовое, социальное, обеспечивающее народовластие, рассматривающее человека, его права и свободы как высшую ценность. Сопоставляя содержание указанных норм с далеко не единичными фактами коррупции, бюрократизма, нарушений законов не только гражданами, но и должностными лицами различного уровня, невольно вспоминается вывод, сделанный Фердинандом Лассалем в его речи, посвященной

⁴⁵Нормы –принципы – одна из разновидностей общих норм: основные права и основные обязанности также закрепляются общими нормами, но не нормами принципами, а нормами-правилами поведения

⁴⁶ Хотя, разумеется, общие правоотношения между государством и конкретным индивидом, например, могут прекращаться и в силу фактических обстоятельств, характерных для конкретных правоотношений (смерть, выход из гражданства РФ, выезд иностранного гражданина за пределы границ нашего государства и др.) См.: подробнее об особенностях общих правоотношений См.: Бутусова Н.В. Государственно-правовые отношения между государством и личностью монография/ Н.В.Бутусова – 2-е изд., перераб. и доп.- М. : Издательство ЮРАЙТ, 2018.- С.6-16, 52-69.

⁴⁷ Воеводин Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1972.С. 110.

сущности конституции, еще во второй половине 19 века и до сих пор изучаемой и входящей в хрестоматию по конституционному праву⁴⁸, так как вывод, сделанный тогда, до сих пор не потерял своей актуальности. Ф. Лассаль отмечал, что «написанная конституция» (юридическая конституция) это всего лишь «лист или листы бумаги», если она не соответствует действительности, «реальному соотношению между общественными силами» (то есть конституции фактической или действительной). По его мнению, «действительная конституция представляет собой действительные соотношения общественных сил страны; писанная конституция только тогда имеет значение и долговечность, когда является точным отражением этого соотношения».⁴⁹

Разумеется, такие определения российского государства как демократическое, правовое, социальное, рассматривающее человека, его права и свободы как высшую ценность, обеспечивающее народовластие, в значительной мере представляют собой идеалы, к достижению которых общество и государство должны стремиться. И этот вывод справедлив не только для России, но и для всех современных государств.

На наш взгляд, правильно рассматривать названные принципы конституционного строя России одновременно и как идеалы, и как определенные ориентиры развития общества и государства. Поэтому *нормы-принципы* основ конституционного строя России одновременно являются и *нормами-целями*, определяя важнейшие направления деятельности государства и сегодня, и на историческую перспективу.

Задача же юридической науки и практики должна состоять в том, чтобы способствовать формированию механизма властвования, который бы постепенно сокращал различия между демократическими идеалами и реальной практикой, то есть фактической Конституцией.

В целях обеспечения прямого, непосредственного действия норм, закрепляющих основы конституционного строя (ст.15 Конституции РФ), их реализации на практике в общих правоотношениях необходима прежде всего предусмотренная этими нормами *активная гарантирующая деятельность государства* в лице всей системы органов публичной власти, нацеленная на создание условий для *функционирования отношений, составляющих основы конституционного строя, в соответствии с их конституционным содержанием*. Немаловажную роль для достижения вышеупомянутых целей играет и *активная жизненная позиция российских граждан и их объединений, всего российского народа*, который особенно сегодня, в столь сложное для России время должен осознавать свою роль и ответственность за настоящее и будущее своей страны.

1.2 Генезис понятия «основы конституционного строя» в конституционном праве России на разных этапах конституционного развития

Закрепляя «основы конституционного строя» как самостоятельную главу, действующая Конституция сохранила преемственность не только некоторых идей (например, федерализма, народовластия), но и самих подходов к структурированию конституционного материала, свойственных советским (в частности, российским) конституциям. Речь идет об определенной конституционной традиции объединять нормы конституций, посвященные закреплению политических, экономических и социальных устоев общества в отдельную, структурно обособленную часть конституции (главу или раздел).

⁴⁸ См.: Хрестоматия по конституционному праву. Учебное пособие. Том 1: История, теория и методология конституционного права. Учение о конституции/ Сост. д.ю.н., проф. Н.А. Богданова и Д.Г. Шустов. СПб.: Издательский дом «Алеф Пресс», 2012. С.433-446.

⁴⁹ См.: Хрестоматия по конституционному праву, С.446,445, 4443-444.

Только в первых российских конституциях (1918 г. и 1925 г.) не было специальных глав (разделов), посвященных общественному строю. Хотя это обстоятельство не означает, что эти советские конституции игнорировали данные отношения и не закрепляли основополагающие черты, то есть конституционные принципы нового строя в переходный период. Отсутствие структурного объединения названных норм в отдельную главу объясняется тем, что общественные отношения, закрепленные названными конституциями переходного периода, еще только складывались, и не было объективной основы для конституционного закрепления социалистического общественного строя как единой системы политических, экономических и социальных отношений.

В Конституции РСФСР 1918 года⁵⁰ наиболее важные экономические, социальные и политические отношения закрепляются в разделе первом «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» (в первую очередь, в гл.1 и 2). Конституция РСФСР 1925 года не включает Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа, но в ней говорится о том, что она «исходит из основных положений» этой Декларации и «основных начал» Конституции (Основного Закона) РСФСР 1918 года. В действительности, в главу первую раздела первого «Общие положения» вошли многие положения выше названных актов. Однако есть и различия. Например, если в ст.1 Конституции РСФСР 1918 года говорится: «Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», то в Конституции 1925 г.⁵¹ – «Российская Республика есть *социалистическое государство* рабочих и крестьян...». В обеих Конституциях в политической сфере закреплялись принципы диктатуры пролетариата, полновластия Советов, классового характера общества и государства, гарантированности важнейших политических прав для трудящихся и лишения этих прав представителей свергнутых эксплуататорских классов (ст.7,9,1,10 Конституции 1918 г., ст.1.2., 14 Конституции РСФСР 1925г.), в социально-экономической сфере - принципы уничтожения эксплуатации человека человеком, национализации земли и иных природных ресурсов, отмены частной собственности и установления государственной собственности на основные средства производства.

После того, как были решены задачи по построению социализма в основном, первая советская Конституция СССР 1936 г. и соответственно Конституция РСФСР 1937 г.⁵², смогли «юридически закрепить вопросы общественного строя в единстве его социально-экономической и политической сторон». Конституция 1936 года «была первая в мире Конституция, включившая в свое содержание ... новую главу об общественном устройстве»⁵³. В соответствии с наименованием 1 главы «Общественное устройство» вошел в научный лексикон сам термин «общественное устройство», означавший самостоятельный конституционный институт, нормы которого закрепили экономические, политические и социальные устои общества.

Глава 1 Конституции РСФСР была полностью идентична 1 главе Конституции Союза ССР, совпадал не только текст (с той разницей, что в Конституции 1936 года говорилось о СССР, а в Конституции 1937 года о РСФСР), но и нумерации статей. Эти главы, как и сами Конституции 30-х годов были краткими, лаконичными по объему, но емкими по смыслу. Они отражали расширение социальной основы государства: уже все общество состоит из трудящихся. Вся власть в СССР (как и в РСФСР) принадлежит трудящиеся города и деревни, в лице Советов депутатов трудящихся. «Вся власть в СССР (как и в РСФСР) принадлежит трудящиеся города и деревни, в лице Советов депутатов трудящихся» (ст.3). Эти Конституции закрепляли политическую и экономическую основы СССР и РСФСР. В соответствии со ст.2,3 и ст. 4 политическую основу

⁵⁰ <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1918.htm> (10.06.2023)

⁵¹ <http://museumreforms.ru/node/13952> (10.06.2023)

⁵² <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1936.htm> (10.06.2023),

<http://rusconstitution.ru/term/32/>(10.06.2023)

⁵³ Ржевский В.А. Общественный строй развитого социализма. Конституционное содержание, структура, регулирование. М.,1983. С.38.

СССР и РСФСР составляли Советы депутатов трудящихся, а экономическую основу - социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства в формах государственной (всенародное достояние) и кооперативно-колхозной собственности (ст.5). Названные Конституции закрепляли и иные формы собственности и гарантии их защиты (в частности, личную собственность граждан, собственность кустарей, единоличных крестьян ст.10,ст.9). Закреплялся принцип планового ведения народного хозяйства в СССР и РСФСР «в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости и усиления ... обороноспособности» государства (ст.11)

Последние советские Конституции СССР и РСФСР (Конституция СССР 1977 года и Конституция РСФСР 1978 года)⁵⁴ отразили и закрепили серьезные изменения, произошедшие во всех сферах жизни общества, построение в СССР (в том числе, в РСФСР) развитого социалистического общества, иными словами, общества зрелых социалистических отношений.

Несмотря на то, что семантические значения слов «строй» и «устройство» идентичны (например, в Словаре русского языка С.И. Ожегова первое значение слова «строй» определено как «система государственного или общественного устройства»⁵⁵), в 60-е -70-е годы изучение категории «общественное устройство» и ее интерпретация в государственно-правовой науке в значительной мере приобрела критическую направленность⁵⁶. Фактически эти исследования подготовили изменение названия соответствующего института в последних советских Конституциях.

Конституция СССР 1977 г. и Конституция РСФСР 1978 г. используют термин «Основы общественного строя и политики СССР (РСФСР)», такое название имел 1 раздел указанных Конституций, который состоял из нескольких глав. Важно отметить что закреплялись именно *основы общественного строя*, а не общественный строй в целом, то есть наиболее важные, основополагающие отношения.

Анализируемые Конституции весьма подробно закрепляли политические, экономические и социальные основы как элементы политической, экономической и социальной систем общества и государства, которым были посвящены первые три главы Раздела 1. СССР и РСФСР «есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны» (Ст.1 Конституции ССР И РСФСР). Вся власть в СССР (РСФСР) принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие *политическую основу СССР (РСФСР)* (Ст. 2). Конституции закрепляли ведущую роль Коммунистической партии Советского Союза (КПСС) - руководящую и направляющую силу общества, ядро политической системы, важное значение профсоюзов и иных общественных организаций, а также трудовых коллективов как самостоятельных элементов политической системы(Ст.6-8). «Дальнейшее развертывание социалистической демократии» рассматривалось в качестве основного направления развития политической системы советского общества (ст.9). Конституции определяли социалистическую собственность на средства производства *в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности* в качестве *основы экономической системы* государства. Однако в отличие от Конституций 30-х годов появляется еще одна *форма социалистической собственности: имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач* (ст. 10). В Конституциях также закреплялись принципы экономики как единого народнохозяйственного комплекса, высшую цель общественного производства при социализме — «наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных

⁵⁴ <https://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1977.htm> (10.06.2023), <http://rusconstitution.ru/term/98/>

⁵⁵ Ожегов С.И. Словарь русского языка/ под ред Н.Ю.Шведовой. М.: Рус.Яз., 1990. С.773.

⁵⁶ См.: Кутафин О.Е. Конституционные основы общественного строя и политики СССР. М., 1985. С.6-8

потребностей людей» (ст. 16,15), социальную основу СССР (РСФСР) «составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции» (ст.19), а в главе 3. «Социальное развитие и культура» сформулирована важнейшая цель государства в социальной сфере – «расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности» (ст.20).

Замена в действующей Конституции Российской Федерации 1993 г. термина «основы общественного строя» на «основы конституционного строя» объяснялась стремлением разработчиков концепции действующей российской Конституции максимально дистанцироваться от советской общественно-политической системы и терминологии, использовавшейся в советских конституциях., и подчеркнуть этот разрыв с прошлым в новой демократической конституции.

2.Зарубежный опыт закрепления основ функционирования государства и общества.

Имея в виду союзную и российскую Конституции 70-х годов прошлого века, а также действующую Конституцию России, можно говорить и о восприятии позитивного зарубежного конституционного опыта в связи с закреплением институтов основ общественного (конституционного) строя, и о влиянии наших Конституций на конституционное развитие других стран.

Далеко не все современные конституции имеют самостоятельные части и структурно обособленные конституционные институты, закрепляющие принципиальные черты общества и государства. Но в ряде конституций все-таки есть отдельные главы, которые хотя и имеют различные названия, но включают нормы, регулирующие сходные общественные отношения. Чаще всего, самостоятельные части конституций, в той или иной мере посвященные закреплению основополагающих отношений, складывающихся в обществе, носят название «Основные положения», «Основные принципы»(например,«Основные положения» в Конституции Греции 1975 г.; «Основные принципы» в Конституции Итальянской республики 1947 г.; « Основные принципы» в Конституции Португальской республики 1976 г.; «Об основных принципах» в Конституции Федеративной Республики Бразилии 1988 г. и др.)⁵⁷

Термин «*конституционный строй*» в зарубежных конституциях встречается редко. Например, в Конституции ФРГ 1949 года: ст.20 названной Конституции содержит положение о связанности законодательства конституционным строем, а в ст.3 Конституции Республики Хорватии 1990 года закрепляются высшие ценности конституционного строя Республики⁵⁸. В российскую Конституцию названный термин впервые был включен в июне 1990 г. в связи с изменением редакции ст.7 Конституции РСФСР 1978 г., где в частности, говорилось *о советском конституционном строе*.

Особый интерес в силу единых исторических, политических и культурных традиций для России имеют Конституции государств – республик бывшего Советского Союза.

Предусмотренное действующей российской Конституцией наименование системы основополагающих общественных отношений «Основы конституционного строя» восприняли Конституции Республики Армения 1995 г., Конституции республики Беларусь 1996 г., Конституции Республики Таджикистан 1994 г., Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 года (в ред. 2023 г.), новая Конституции Кыргызской республики 2021 г.⁵⁹Содержание соответствующих глав (разделов)

⁵⁷ <https://worldconstitutions.ru/?p=153>; <https://worldconstitutions.ru/?p=148>; <https://worldconstitutions.ru/?p=141>; <https://worldconstitutions.ru/?p=563> (10.06.2023)

⁵⁸ <https://worldconstitutions.ru/?p=155>; <https://worldconstitutions.ru/?p=107>(10.06.2023)

⁵⁹<https://www.refworld.org.ru/type,LEGISLATION,,51f63b884,0.html>; (10.06. 2023)
<https://nacedu.by/assets/files/konstituciya-respubliki-belarus-s-izmeneniyami-2022.pdf>;
<https://www.mfa/tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>; <https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/27017/konstitutsiya->
<http://cbd.minjust.gov.kg> (10.07.2023).

Конституций этих государств СНГ свидетельствует о влиянии на них Конституции РФ 1993 г. Данное обстоятельство может служить подтверждением стремления названных государств к более тесной интеграции с Россией. Особенно ярко, пожалуй, эта тенденция проявляется в Конституции Республики Беларусь, где, к примеру, (в соответствии со ст.17) статус государственного языка наряду с белорусским имеет и русский язык.

Во всех иных конституциях стран СНГ (а из государств Балтии – в Эстонии) есть специальные главы или разделы, посвященные закреплению принципиальных черт общественного строя этих государств, хотя, как правило, само понятие «строй» для обозначения данных отношений в названных конституциях не используется. Чаще всего, упомянутые главы (разделы) называются «Общие положения» (например, Конституция Азербайджанской Республики 1995 г., Конституция Республики Казахстан 1995 г., Конституция Украины 1996 г), или – «Общие (или основные) принципы», (Конституция Республики Молдова 1994 г., Конституция Республики Узбекистан 2023 г.)⁶⁰.

Наиболее вероятное объяснение того, почему сам термин конституционный (или общественный) строй не был воспринят многими государствами на постсоветском пространстве, связано с негативным отношением к понятию «строй» после распада Советского Союза на всем пост советском пространстве. Этот термин, как и словосочетание «общественный строй» в юридической литературе 90-х годов предлагалось исключить из понятийного инструментария конституционного права на том основании, что понятие «общественный строй» использовалось в теории и практике тоталитарного социализма⁶¹.

Разумеется, само по себе понятие «строй», как и «общественный строй» не несут в себе какой-либо негативной смысловой нагрузки, «все дело в том, как эти понятия использовать в конституционном праве, какие методы, формулировки, подходы применять при этом»⁶². Есть примеры использования слова «строй» в зарубежных демократических конституциях (например, в Конституции Бразилии одна из глав называется «Экономический и финансовый строй», а другая – «О социальном строе»). Зарубежные конституции используют и слово «общество». Например, Часть II португальской Конституции называется «Экономические основы организации общества» и др. Поэтому термин «основы общественного строя» используется и в учебниках, по конституционному (государственному) праву зарубежных стран и в политической науке.⁶³

Таким образом, нет каких-либо объективных оснований для отказа от использования категории «общественный строй» в российской конституционно-правовой науке наряду с категорией «конституционный строй» для определения одних и тех же явлений. Вместе с тем, следует иметь в виду и различия, существующие между этими понятиями, а также между рядом иных смежных понятий .

3. Соотношение понятия «основы конституционного строя» и «основы общественного строя» с иными смежными понятиями.

Следует понимать, что понятием «основы общественного строя» охватываются те же самые основополагающие общественные отношения, о которых мы говорим применительно к «основам конституционного строя». То есть здесь различий между названными терминами нет. Однако если общественный строй и основы общественного строя могут быть и демократическими,

⁶⁰ <https://wipolex-res.wipo.int/>; <https://www.akorda.kz/>; <http://lex.justice.md>ru/311496/; <https://lex.uz/docs/6445147>; <http://president.gov.hk/constitution/> (10.06. 2023)

⁶¹ См.: Бутусова Н.В. Конституционно-правовой статус российского государства: монография/. Воронеж. Гос. ун-т. - М.: Изд-во Моск. гос. ун-та; Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – С.140.

⁶² См.: Чиркин В.Е. Конституционное право.: Россия и зарубежный опыт. М.: Изд-во «Зерцало», 1998 С. 132.

⁶³ См., например: Чиркин В.Е. Указ. соч. С. 128-129; Конституционное (государственное) право зарубежных стран/ Отв. ред. Б.А.Страшун.Т.1-2. М: Изд-во БЕК,1996. С.169.

и тоталитарными, то с природой конституционного строя такая возможная двойственность не совместима, так как согласно данному понятию, этот строй основывается именно на уважении прав человека и подчинении праву, других демократических ценностях и идеалах. Если же вся совокупность условий, особенностей и черт характеризует то или иное государство как авторитарное или тоталитарное, ни о каком конституционном строе (или его основах) говорить не приходится. Поэтому, мы можем говорить, например, об общественном строе (или основах общественного строя) фашистской Германии или Чили во времена военного диктатора А.Пиночета, но язык не поворачивается назвать такой строй конституционным.

Ведущее место в определении конституционного строя и основ конституционного строя занимают такие социальные ценности как право, конституция, конституционная законность, социальная справедливость, реальная демократия, народовластие, при котором именно народ является единственным источником и вершителем всей власти в обществе и конституционном государстве, подчиняющемся праву, а человек, его права и свобода являются высшей ценностью. Таким образом, *категории конституционного строя и основ конституционного строя* призваны акцентировать внимание на *качественной стороне* отношений и норм, закрепляющих конституционный строй: их приверженности высоким ценностям и идеалам демократизма, гуманизма, правого государства. В этой связи *конституционный строй (как и основы конституционного строя)* можно назвать разновидностью, или одной из форм общественного строя (основ общественного строя), которым присущи строго определенные черты: *они основаны на демократических, гуманистических ценностях и идеалах.*

На основе сказанного выше сделаем следующие выводы:

Основы общественного строя как реальные общественные отношения представляют собой закрепленные Конституцией политические, социально-экономические, идеологические устои общества и государства, т.е. основополагающие политические, экономические, социальные, идеологические отношения⁶⁴.

Основы конституционного строя Российской Федерации как реальные общественные отношения представляют собой *базирующиеся на демократических ценностях и идеалах*, закрепленные Конституцией, устои российского общества и государства, иными словами, конституционно закрепленные основополагающие политические, экономические, социальные, идеологические отношения, складывающиеся в обществе.

Основы конституционного строя Российской Федерации как конституционный институт – это обладающие наивысшей юридической силой систематизированные нормы 1 главы Конституции Российской Федерации, которые закрепляют *базирующиеся на демократических ценностях и идеалах* политические, экономические, социальные, идеологические устои российского общества и государства.

В литературе нередко встречается отождествление понятий «основы конституционного строя» и «основы государственного строя», что едва ли правильно. Категория «*основы государственного строя*» отражает важнейшие черты государства и принципы его функционирования, получившие закрепление в Конституции. Разумеется, большинство норм института основ конституционного строя посвящено именно государству, его организации, принципам функционирования и деятельности. Но принципиальные вопросы организации иных, (негосударственных) общественных связей законодателем также не оставлены без внимания. Причем, речь идет не

⁶⁴ На то, что категорией «основы общественного строя» охватываются не все, а только основополагающие отношения, обращалось внимание в литературе: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. В 4-х томах (отв. ред. Б.А.Страшун). Том 1: Конституционное право, человек, общество. М., 1993 С.129, Румянцев О.Г Основы конституционного строя России. М., 1994. С. 29.

только о гражданском обществе и соответственно институтах и принципах, ценностях, традиционно очерчиваемых данным понятием (права человека, объединения граждан – общественные объединения, в том числе, политические партии, религиозные объединения, политический, идеологический плюрализм, свобода совести и т. д), но и об экономических отношениях, участниками которых являются разнообразные субъекты, многообразных формах собственности. Таким образом, категория основ конституционного строя предполагает организацию не только государства, но и общества в целом. Поэтому предмет правового регулирования конституционного института основ конституционного строя шире предмета правового регулирования института основ государственного строя, являющегося его составной частью.

В юридической литературе *не проводится четких различий и между категориями «конституционный строй» и «основы конституционного строя», более того, эти понятия нередко рассматриваются как тождественные*, имея в виду круг общественных отношений, которые составляют конституционный строй, и его правовое закрепление.⁶⁵ Однако с точки зрения механизма последовательной реализации принципов конституционного строя России такое отождествление едва ли можно признать обоснованным. Этот вопрос имеет принципиальное значение для обеспечения реальности Конституции как важнейшей социальной ценности, и в связи с этим требует отдельного подробного рассмотрения.

4. Основы конституционного строя» и «конституционный строй» России: соотношение понятий и их роль в реализации Конституции

В разные годы в юридической литературе о конституционном строе говорили как о системе конституционных отношений, продукте конституционно-правового регулирования⁶⁶, где основы конституционного строя - это « главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить Российской Федерации характер конституционного государства»⁶⁷. Проанализируем определения конституционного строя известных ученых юристов, авторов современных учебников по конституционному праву России.

Так, С.А. Авакьян определяет «конституционный строй» как «закрепленные в конституции и реально существующие устои жизни общества и государства»⁶⁸. Здесь очевидно фактическое отождествление понятий «конституционный строй» и «основы конституционного строя», которые рассматриваются в единстве правовой формы и реальных отношений.

А, по мнению Б.С.Эбзеева, « конституционный строй есть установленная демократической Конституцией России и нормами конституционного права организация государства, основанная на признании и защите сбалансированных интересов личности, общества и государства, подчинению их праву и закону, а также порядок экономической, социальной, духовной и политической жизни общества»⁶⁹. Указанный автор подчеркивает, что «Конституция устанавливает только основные начала конституционного строя как некоторые руководящие принципы, на которых строится единство и целостность государства и определяются его цели и задачи»⁷⁰. Таким образом,

⁶⁵ См., например: Лебедева Н.В., Огурцов А.Ю. Теоретический подход к определению конституционного строя и его основ конституционного строя РФ и его основ //Общество: политика, экономика, право. 2017. №1. С.87-90.

⁶⁶ Кабышев В.Т. Становление конституционного строя России. В кн.: Конституционное развитие России. Саратов. 1993.

⁶⁷ Козлова Е.И.,Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2006. С.76.

⁶⁸ Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс : В 2 т. Т.1. М. : Норма: Инфра-М, 2010 . С.360.

⁶⁹ Эбзеев Б.С. Конституционное право России: Учебник. – 2-е изд.- М.:Проспект,2022. С 194.

⁷⁰ Эбзеев Б.С. Указ. соч. там же.

конституционный строй рассматривается этим автором как конституционно-правовой институт, включающий нормы не только Конституции, но и иных источников конституционного права.

На наш взгляд, нормы 1 гл. действующей Конституции РФ «Основы конституционного строя» образуют конституционный институт, нормы которого закрепляют не конституционный строй в целом, а только его основы, принципиальные черты. Однако нельзя согласиться с тем, что в правовом закреплении конституционного строя (как и государственного строя) участвует только конституционное право. В частности, важное значение для обеспечения эффективного функционирования системы органов государства, выполнения его задач и функций имеют нормы административного, финансового, муниципального права и др. Причем весьма важные черты государственного и конституционного строя определяют и закрепляют не только нормы публичного, но и частного права (прежде всего, гражданского права), конкретизируя отношения собственности, иные имущественные и неимущественные отношения с участием различных субъектов (в том числе и государства).

Таким образом, конституционный строй (как и государственный строй) России представляет собой всю систему общественных отношений (политических, экономических, социальных, идеологических и др.), складывающихся в российском обществе и государстве строго в соответствии с его конституционными основами, которые регулируются нормами не только конституционного, но и других отраслей российского права.

В качестве правового явления конституционный строй России представляет собой межотраслевой, комплексный правовой институт, пожалуй, не имеющий аналогов по объему, масштабности предмета правового регулирования, то есть системы разнообразных общественных отношений, регулируемых его нормами: в закреплении этого межотраслевого института на базе конституционного фундамента основ конституционного строя участвуют нормы различных отраслей российского права. В связи с этим можно выделить различные отраслевые институты конституционного строя, образующие упомянутый межотраслевой институт: гражданско-правовой, административно-правовой, финансово-правовой, уголовно-правовой и др.

Разумеется, есть основания для выделения и конституционно-правового института конституционного строя,⁷¹ который помимо основ конституционного строя включает в себя иные нормы, расположенные в других главах Конституции, а также нормы законов о гражданстве, о правовом положении иностранных граждан, о выборах, референдуме, общественных объединениях, политических партиях, о порядке проведения публичных мероприятий и др., нормы иных источников конституционного права, непосредственно конкретизирующих принципы конституционного строя Российской Федерации.

Иными словами, конституционно-правовой институт конституционного строя содержит нормы различной юридической силы, где нормы 1 гл. Конституции выполняют учредительную функцию, закрепляя устои общества и государства, а все иные нормы функцию конкретизации соответствующих конституционных принципов.

Особый интерес в связи с этим представляет ряд новых норм Конституции, включенных в Основной Закон в результате конституционной реформы 2020 года⁷², формально не входящих в основы конституционного строя, но дополняющих, конкретизирующих положения «Основ». Они, прежде всего, посвящены целям государства, выстраиванию гармоничных отношений между государством и обществом, российскими гражданами. Например, в соответствии со ст.75.1, «в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и

⁷¹ Термины «конституционный институт» и «конституционно-правовой институт» не рассматриваются нами как тождественные: в первом случае институт включает только нормы конституции, во втором – нормы всех источников конституционного права.

⁷²[https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019 \(10.06.2023\)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019 (10.06.2023))

повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность». Безусловно, конституционно-правовое содержание, конкретизирующее, дополняющее основы конституционного строя, преобладает и в ряде других документов, в частности, в Указе Президента РФ от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», принятого «в целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека»⁷³.

Конституционным строем может быть названа только такая система общественных отношений, где обеспечивается последовательная, в соответствии с принципом конституционной законности реализация норм Конституции, и, в первую очередь, норм основ конституционного строя, закрепляющих общие для всех отраслей права ценности и ориентиры развития. А это, в свою очередь, предполагает «конституционализацию» отраслевого законодательства и правоприменительной практики, то есть точное воспроизведение и отражение «буквы и духа Конституции» в законах, иных нормативных правовых актах, а также создание надежного механизма их практической реализации. *Только при условии выполнения этой обязанности государством: системой всех органов публичной власти, можно говорить о конституционном строе как системе реальных общественных отношений.*

5. Обеспечение конституционной законности как условие реальности конституционного строя России

В период СВО (специальной военной операции) в России перед лицом общей угрозы произошла консолидация российского общества и всего народа, но и возрос общественный запрос на правду и справедливость, конституционную законность - безусловные ценности демократического общества и государства. В этих условиях не могут быть терпимы любые проявления бюрократизма и коррупции, иные антиконституционные действия, тем более наносящие урон боеспособности, государственному суверенитету страны.⁷⁴ Здесь следует сказать и о таких проявлениях неуважения к Конституции как принятие законов, содержащих положения, ей не соответствующие. Безусловно, конкретизирующие российскую Конституцию законы и иные нормативные правовые акты не должны «умалять», «выхолащивать» содержание принципиальных положений Основного закона.

В связи с этим, серьезную озабоченность и тревогу вызывает принятие нового Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»⁷⁵, который, с одной стороны, существенно упрощает процедуру натурализации по разным основаниям, что является его несомненным достоинством, но с другой стороны, содержит некоторые нормы, нарушающие ряд принципов конституционного строя России.

Так, согласно ч.1 и ч.3 ст.6 Конституции РФ, в качестве основ конституционного строя Российской Федерации - основополагающих правовых связей между российским государством и гражданином, закрепляются принципы *единого и равного гражданства независимо от оснований его приобретения, а также недопустимости лишения российского гражданина гражданства или права изменить его.* Эти принципы по содержанию предельно конкретны в отличие от иных основ

⁷³<https://base.garant.ru/74404210/>

⁷⁴ Так, Глава Следственного комитета (СК) России Александр Бастрыкин, выступая на Петербургском международном юридическом форуме, [заявил](https://lenta.ru/tags/persons/bastrykin-aleksandr/) о фактах коррупции и воровства при выполнении оборонзаказа [https://lenta.ru/tags/persons/bastrykin-aleksandr/\(10.06.2023\)](https://lenta.ru/tags/persons/bastrykin-aleksandr/(10.06.2023)).

⁷⁵ <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49216> (10.06.2023)

конституционного строя, носящих обобщенный характер (в частности, закрепляющих конституционную характеристику российского государства как демократического, правового, социального и др. - ст. 1,7 Конституции РФ). Но данное обстоятельство не влияет на механизм реализации названных конституционных принципов гражданства в общих конституционно-правовых отношениях с государством, который предполагает правотворческую и правоприменительную деятельность органов публичной власти, направленную на создание необходимых условий для последовательной реализации принципов конституционного строя Российской Федерации.

Итак, в ст. 5 Гл. 1 «Общие положения» нового Закона «О гражданстве РФ» № 138-ФЗ в полном соответствии со ст. 6, а также ст. 61, 62 Конституции РФ закреплены все конституционные принципы гражданства. Однако, основополагающие принципы, *предусмотренные ч. 1 и ч.3 ст. 6 Конституции и ст.5 Закона о гражданстве*, закрепленные в «Общих положениях» нового Закона, *отменяются его же нормами, посвященными отношениям, складывающимся по поводу прекращения гражданства* (подпункт «а» и «б» пункта 2 части 1 ст.22, 24, 26 нового Закона). Упомянутыми нормами предусмотрено *прекращение гражданства РФ вследствие совершения преступлений натурализованными гражданами* (за исключением тех, кто приобрел российское гражданство в результате оптации), а также *в случае совершения ими действий, не признаваемых в Российской Федерации преступлениями, но создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации* (ст.22, 24, 26 нового Закона о гражданстве РФ)⁷⁶.

Таким образом, в соответствии с концепцией анализируемого Закона, государственную безопасность предлагается защищать, в частности, путем нарушения основ конституционного строя России, что неизбежно означает посягательство на конституционный строй государства и общества в целом. Что же касается названных выше категорий натурализованных граждан, то для них «устойчивость» правовой связи, именуемой гражданством, становится весьма относительной: в реальной действительности указанные в Законе правоохранительные органы, действуя по одному шаблону, могут легко эту правовую связь прерывать. Возможность лишения российского гражданства так называемых натурализованных граждан, фактически делает их неравноправными членами российского общества, а конституционный принцип равного гражданства независимо от оснований его приобретения означает, что все граждане обладают равными правами, обязанностями и ответственностью (ч.1 ст.6 Конституции РФ).

Безусловно, здесь имеет место и нарушение принципа конституционного строя, закрепляющего *человека, его права и свободы в качестве высшей ценности* (ст.2 Конституции РФ), а также принципа *конституционной законности, высшей юридической силы и верховенства Конституции Российской Федерации* (ст.15 Конституции РФ)⁷⁷, что вряд ли будет способствовать росту доверию наших русскоязычных соотечественников к российскому государству, социальному партнерству, политической и социальной солидарности и активному включению их в систему позитивных социальных связей, как это, в частности, предусмотрено ст. 75-1 Конституции РФ и Концепцией государственной миграционной политики России⁷⁸.

Конституционная законность как принцип конституционного строя России представляет собой правовое состояние российского общества и государства, при котором обеспечивается

⁷⁶ Факт совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, устанавливается органами федеральной службы безопасности (ст. 26 Закона).

⁷⁷Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/(дата обращения: 25.10.22).

⁷⁸ См.:О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы:Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622//<https://www.audar-info.ru/>

точное выполнение всех конституционных предписаний всеми участниками правоотношений, и, в первую очередь, последовательная реализация основ конституционного строя России. Органы всех ветвей власти России не вправе ставить «политическую целесообразность» (причем, нередко, ошибочно истолкованную) выше требований конституционной законности⁷⁹. Не следует, в частности, забывать, что одной из главных причин «крушения» Советского Союза, названного Президентом РФ В.В.Путиным «крупнейшей геополитической» и «гуманитарной катастрофой» века⁸⁰, было нарушения принципа конституционной законности, утрата в «лихие 90-е» ценностного значения Конституции как Основного Закона государства. Именно это стало первопричиной тысяч человеческих трагедий на постсоветском пространстве и одной из главных причин продолжающегося кровопролития в ходе российской специальной военной операции .

Автор настоящей статьи и ранее обращала внимание на серьезную проблему, мешающую прогрессивному развитию страны: низкий уровень правового сознания и правовой культуры значительной части правящей элиты, по всей видимости, не рассматривающей Конституцию как безусловную ценность демократического общества и государства⁸¹. К сожалению, существенных изменений к лучшему в этом отношении пока не наблюдается. Разумеется, анализируемые антиконституционные положения нового закона о гражданстве, внесенного Администрацией Президента РФ от его имени, должны быть приведены в соответствие с российской Конституцией. Возможно, здесь, по-видимому, потребуется вмешательство самого Президента как гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина (ст. 80 Конституции РФ)⁸².

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исторический и компаративистский подход к исследованию понятия «основы конституционного строя Российской Федерации» позволил провести его всесторонний анализ, выявить сходства и различия с иными смежными понятиями, используемыми в конституционной науке и правоприменительной практике.

Основы конституционного строя автором понимаются и рассматриваются в двух основных аспектах: как система реальных основополагающих общественных отношений и как система конституционных норм, эти отношения регулирующих .

Еще в советский период сложилась определенная конституционная традиция объединять нормы конституций, посвященные закреплению политических, экономических и социальных устоев общества в отдельную, структурно обособленную часть конституции (главу или раздел).

Сам термин «*конституционный строй*» в зарубежных конституциях встречается редко (например, в ст.20 Конституции ФРГ 1949 г. или в ст.3 Конституции Республики Хорватии 1990 года). Однако предусмотренное действующей российской Конституцией наименование системы

⁷⁹ См.: Бутусова Н.В. Российское законодательство о гражданстве через призму принципа конституционной законности // Человек и право – ХХI век: Альманах Института прокуратуры СГЮА/ Саратовская государственная юридическая академия .- Саратов: Изд-во Саратов.гос. юрид. акад.,2022. – Вып. 2 – С. 31-36.

⁸⁰ См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 апреля 2005// Российская газета. 2005. 26 апр. Интервью В.Путина Французским СМИ// <http://www.fontanka.ru/2014/06/05/064/big.5.html>

⁸¹ См.: Наталия Бутусова Ответственное государство и конституционное реформирование // Општествените промени во глобалниот свет: Зборник на научни трудови / Седма меѓународна научна конференција.- Штип: Универзитет Гоце Делчев, 2020. С. 73.

⁸² Такие ситуации имели место. Например, именно Президент РФ В.В.Путин лично, на основании информации , полученной от гражданского общества, в 2003 году инициировал существенные поправки в пока еще ныне действующий ФЗ О гражданстве РФ 2002 года.

основополагающих общественных отношений «Основы конституционного строя» восприняли ряд Конституций бывших республик Советского Союза – ныне суверенных государств СНГ.

В отличие от аналогичных правовых явлений в советских конституциях, в действующей Конституции РФ основы конституционного строя как самостоятельный конституционный институт (1.гл. Конституции) имеет особый статус: его нормы обладают наивысшей юридической силой и они могут быть изменены только в случае пересмотра действующей Конституции, т.е. разработки и принятия нового Основного закона.

Нормы–принципы - нормы-цели 1 главы российского Основного закона закрепляют важнейшие социальные ценности, основные черты российского общества и государства и главные ориентиры их развития в политической, социально-экономической и духовной сферах жизнедеятельности общества. Реализация конституционных характеристик российского государства как демократического, федеративного, правового, социального, светского, определяющего человека, его права и свободы высшей ценностью, а многонациональный народ России – носителем суверенитета и единственным источником власти, признающих идеологическое и политическое многообразие, требует каждодневной деятельности всей системы органов публичной власти и всего российского общества в направлениях, очерченных Конституцией. Именно это является гарантией сохранения единства и консолидации многонационального народа России, достигнутого в условиях противодействия агрессивной политике коллективного Запада для защиты наших русскоязычных соотечественников и государственного суверенитета Российской Федерации в интересах мира и прогрессивного развития всего человечества.

Фактически речь идет о конституционном строе России, который формируется не автоматически, а только при условии «конституционализации» всего российского законодательства в результате последовательной реализации принципов (основ) конституционного строя в правотворческой и правоприменительной деятельности государства.

В силу неразрывной связи всех сфер жизнедеятельности общества укрепление экономической и военной мощи России и устойчивое развитие государства требуют преодоления не только внешних, но и внутренних вызовов и угроз, к которым, в частности, относятся коррупция, бюрократизм, низкий уровень правовой культуры значительной части политической элиты, «деструктивные проявления деконституционализации»⁸³. Российское государство, находясь в правовом состоянии с народом и каждым гражданином Российской Федерации, обязано вести решительную борьбу с указанными и иными негативными явлениями и процессами, представляющими серьезную угрозу единству российского общества и национальной безопасности страны. Необходимо повышать правовую культуру и ответственность управленческих кадров, политической элиты, всей системы органов публичной власти и их должностных лиц. В частности, в целях обеспечения конституционности законов и правотворческой деятельности следует повысить ответственность Администрации Президента за соответствие Конституции законов, вносимых от имени главы государства, а также ответственность всех органов публичной власти, причастных к официальной разработке и принятию законов, за их соответствие Конституции Российской Федерации.

⁸³ См.: Добрынин Н.М. Деконституционализация – ожидаемое или норма жизни?// Государство и право.2010.№5. С. 5-14.

БИБЛИОГРАФИЯ

Специальная литература

1. Авакьян С.А. *Конституционное право России: Учебный курс* : В 2 т. Т.1. М. : Норма: Инфра-М, 2010 .
2. Бутусова Н.В. *Российское законодательство о гражданстве через призму принципа конституционной законности* // Человек и право – XXI век: Альманах Института прокуратуры СГЮА/ Саратовская государственная юридическая академия .- Саратов: Изд-во Сарат.гос. юрид. акад.,2022. – Вып. 2 – С. 31-36.
3. Бутусова Н.В. *Государственно-правовые отношения между государством и личностью: монография/ Н.В.Бутусова – 2-е изд., перераб. и доп.- М. : Издательство ЮРАЙТ, 2018.*
4. Бутусова Н.В. *Конституционно-правовой статус российского государства: монография/* Воронеж. Гос. ун-т. - М.: Изд-во Моск. гос. ун-та; Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006.
5. Воеводин Л.Д. *Конституционные права и обязанности советских граждан*. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1972.
6. Добрынин Н.М. *Деконституционализация – ожидаемое или норма жизни?!* // Государство и право.2010.№5. С. 5-14.
7. Кабышев В.Т. *Становление конституционного строя России*. В кн.: Конституционное развитие России. Саратов. 1993.
8. *Конституционное (государственное) право зарубежных стран/* Отв. ред. Б.А.Страшун.Т.1-2. – М. : Изд-во БЕК,1996.
9. *Конституционное (государственное) право зарубежных стран*. В 4-х томах (отв. ред . Б.А.Страшун). Том 1: Конституционное право, человек, общество. М.: Изд-во НОРМА ,1993.
10. Кутафин О.Е. *Конституционные основы общественного строя и политики СССР*. М., 1985.
11. Лебедева Н.В., Огурцов А.Ю. *Теоретический подход к определению конституционного строя и основ конституционного строя РФ* //Общество: политика, экономика, право. 2017. №1. С.87-90.
12. Наталия Бутусова. *Ответственное государство и конституционное реформирование // Ответственные промени во глобалниот свет: Сборник на научни трудови / Седма меѓународна научна конференција.- Штип: Универзитет Гоце Делчев, 2020. С 57-81.*
13. Ожегов С.И. *Словарь русского языка/* под ред Н.Ю.Шведовой. М.: Юрист: Рус.Яз., 1990.
14. Ржевский В.А. *Общественный строй развитого социализма. Конституционное содержание, структура, регулирование*. М.,1983.
15. Румянцев О.Г *Основы конституционного строя России :понятие, содержание, вопросы становления* М.: Юрист , 1994.

16. *Хрестоматия по конституционному праву*. Учебное пособие. Том 1: История, теория и методология конституционного права. Учение о конституции/ Сост. д.ю.н., проф. Н.А.Богданова и Д.Г. Шустов. СПб.: Издательский дом «Алеф Пресс», 2012. С.433-446.
17. Чиркин В.Е. *Конституционное право.: Россия и зарубежный опыт*. М.: Изд-во «Зерцало», 1998 .
18. Эбзеев Б.С. *Конституционное право России: Учебник*. – 2-е изд.- М.: Проспект, 2022.
- 19. Нормативные правовые акты**
20. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/(дата обращения: 25.10.22).
21. О гражданстве Российской Федерации :Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49216> (10.06.2023).
22. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622//<https://www.audar-info.ru/>
23. <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1918.htm> (10.06.2023)
24. <http://museumreforms.ru/node/13952> (10.06.2023)
25. <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1936.htm> (10.06.2023)
26. <https://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1977.htm> (10.06.2023)
27. <https://worldconstitutions.ru/?p=153>; (10.07.2023).
28. <https://wipolex-res.wipo.int/>; <https://www>
29. <https://worldconstitutions.ru/?p=148>;
30. <https://worldconstitutions.ru/?p=141>;
31. <https://worldconstitutions.ru/?p=563>
32. <https://worldconstitutions.ru/?p=155>;
33. <https://worldconstitutions.ru/?p=107>
34. <https://www.refworld.org.ru/type,LEGISLATION,,,51f63b884,0.html>; (10.06. 2023)
35. <https://nacedu.by/assets/files/konstituciya-respubliki-belarus-s-izmeneniyami-2022.pdf>;
<https://www.mfa/tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>;
36. [https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/27017/ konstitutsiya-](https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/27017/konstitutsiya-);
37. <http://cbd.minjust.gov.kg> .
38. <https://wipolex-res.wipo.int/>;
39. <https://www.akorda.kz/>;
40. <http://lex.justice.md/ru/311496/>;
41. [https:// lex.uz/docs/6445147](https://lex.uz/docs/6445147);
42. <http://president.gov.hk/ru/constitution/> (10.06. 2023)