

УНИВЕРЗИТЕТ „ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ“ – ШТИП ЕКОНОМСКИ ФАКУЛТЕТ

УПРАВУВАЊЕ СО РАЗВОЈОТ
НА ЕКОНОМСКИТЕ
РЕГИОНАЛНИ СИСТЕМИ:
ЕВРОАЗИСКА ПЕРСПЕКТИВА
VI Меѓународна научна и
практична конференција



УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ И
РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ:
ЕВРАЗИЙСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА
VI Международная научно-
практическая конференция



30-31 мај 2016 година,
Штип, Македонија
30-31 мая, 2016
Штип, Македония

ИЗДАВА / ИЗДАТЕЛЬ

Универзитет „Гоце Делчев“, Економски факултет, Штип, Република Македонија
Универзитет «Гоце Делчев», Экономический факультет, Штип, Македония

ОДГОВОРЕН УРЕДНИК / РЕДАКТОР

Проф. д-р Трајко Мицески

ГЛАВНИ УРЕДНИЦИ / ГЛАВНЫЕ РЕДАКТОРЫ

Доц. д-р Благоица Колева, Доц. д-р Елена Веселинова, доц. д-р Емилија Митева Кацарски

УРЕДУВАЧКИ ОДБОР / РЕДАКЦИЈА

Проф. д-р Трајко Мицески (Р. Македонија, претседател), Доц. д-р Љупчо Давчев (Р. Македонија), Доц. д-р Елена Веселинова (Р. Македонија), Доц. д-р Марија Гогова Самоников (Р. Македонија), Доц. д-р Тамара Јованов Марјанова (Р. Македонија), Доц. д-р Благоица Колева (Р. Македонија), Проф. д-р Александар Гачев (Р. Бугарија), Проф. д-р Јово Атељевиќ (Босна и Херцеговина), Проф. д-р Сузана Стефановиќ (Р. Србија), Проф. д-р Мехмет Билгин (Р. Турција), Проф. д-р Никос Хоурвоулиадес (Р. Грција), Доц. д-р Ольга Јаскина (Русија).

ОРГАНИЗАЦИОНЕН ОДБОР / ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ

Проф. д-р Трајко Мицески, Проф. д-р Ристе Темјановски, Проф. д-р Круме Николовски, Проф. д-р Оливера Ѓоргиева – Трајковска, Проф. д-р Еленица Софијанова, Проф. д-р Јанка Димитрова, Доц. д-р Љупчо Давчев, Доц. д-р Елена Веселинова, Доц. д-р Марија Гогова – Самоников, Доц. д-р Тамара Јованов – Марјанова, Доц. д-р Емилија Митева – Кацарски, Доц. д-р Благоица Колева, Доц. д-р Стеван Габер, Доц. д-р Илија Груевски, Доц. д-р Дарко Лазаров, Проф. д-р Роман Власов, Доц. д-р Алена Позаженикова, Проф. д-р Ердоган Ѓунџуполат.

ЛЕКТУРА / КОРРЕКТУРА

Даница Гавриловска-Атанасовска

(македонски јазик)

Проф. д-р Костадин Голаков

(рускиот јазик)

ТЕХНИЧКО УРЕДУВАЊЕ / ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕДАКТОР

Славе Димитров

Благој Михов

РЕДАКЦИЈА И АДМИНИСТРАЦИЈА / РЕДАКЦИОННЫЙ И АДМИНИСТРАЦИЯ

Универзитет „Гоце Делчев“ – Штип

Економски факултет

бул. „Крсте Мисирков“ 66

п.фак 201, 2000 Штип, Република Македонија

Универзитет «Гоце Делчев» - Штип

Экономический факультет

бул. «Крсте Мисирков» 66

п.фак 201, 2000 Штип, Македония

CIP - Каталогизација во публикација

Национална и универзитетска библиотека “Св. Климент Охридски”, Скопје

33(4+5)(062)

МЕЃУНАРОДНА научна и практична конференција Управување со развојот на економските регионални системи (6 ; 2016 ; Штип)

Управување со развојот на економските регионални системи :

Евроазиска перспектива / VI Меѓународна научна и практична конференција, 30-31 мај, 2016 година, Штип, Македонија = Управление

развитијем економических и региональных систем : Евроазийская

перспектива / VI Meždunarodnaja naučno-praktičeskaja konferencija, 30-31 maja, 2016, Štip, Makedonija. - Штип :

Универзитет Гоце Делчев = Штип = Универзитет Гоце Делчева, 2017. - 370 стр. : табели ; 25 см

Трудови на мак., и рус. јазик. - Библиографија кон трудовите

ISBN 978-608-244-374-4

I. Международная научно-практическая конференция Управление развитијем економических и региональных систем (6 ; 2016 ; Штип) види

Меѓународна научна и практична конференција Управување со развојот на економските регионални системи (6 ; 2016 ; Штип)

а) Економија - Развој - Европа - Азија - Собири

COBISS.MK-ID 102620938



«Высшая бизнес-школа» Омского государственного педагогического университета
(Россия, Омск)

Универзитет им. Гоце Делчева (Македонија, Штип)

“Higher Business School” OmSPU, Russia, Omsk

“Goce Delcev” University, Macedonia, Stip

Управление развитием экономических и региональных систем: Евразийская перспектива

Managing the development of economic and regional systems: an Eurasian perspective

VI Международная научно-практическая конференция

VI International scientific and practical conference

30-31 мая, 2016

Штип, Македонија

30-31 May, 2016

Stip, Macedonia



“Goce Delcev” University, 2016

“Higher Business School” OmSPU, Russia, Omsk

“Goce Delcev” University, Macedonia, Stip

VI International scientific and practical conference

Managing the development of economic and regional systems: an Eurasian perspective

30-31 May, 2016 Stip, Macedonia

“Высшая бизнес-школа” Омского государственного педагогического университета
(Россия, Омск)

Универзитет им. Гоце Делчева (Македонија, Штип)

VI Международная научно-практическая конференция

**Управление развитием экономических и региональных систем: Евразийская
перспектива**

30-31 мая, 2016 Штип, Македонија

„Висока бизнис школа“ Омск Државен педагошки универзитет (Русија, Омск)

Универзитет „Гоце Делчев“ (Македонија, Штип)

VI Меѓународна научна и практична конференција

**Управување на развојот на економските и регионалните системи: евроазиски
изгледи**

30-31 мај 2016 година, Штип, Македонија



СОДРЖИНА

Р.Г. Власов ЕВРАЗИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО: УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ, ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ, МОДЕЛИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	12
Ю.Л. Муравьев ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВНОЕ УСЛОВИЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА В РОССИИ.....	28
М.Л.Калужский ГОРИЗОНТЫ РОССИЙСКО-МАКЕДОНСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ В СЕТЕВОЙ ЭКОНОМИКЕ.....	35
Ю.В.Крупенич,Н.Ю.Симонова ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	43
А.А. Сапунков ПРЕПЯТСТВИЯ РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ (ОПЫТ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ II-ОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА, КАК ПРИМЕР ПРЕОДОЛЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОТСТАЛОСТИ).....	49
Ю.С. Попова АНАЛИЗ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКИХ БАНКОВ НА РЫНКЕ КРЕДИТОВАНИЯ КРЕДИТНЫМИ КАРТАМИ	55
Т.Miceski, E.Veselinova СИГНАЛИЗАРАЊЕТО НА НАТАЛИТЕТОТ И ОЧЕКУВАНОТО ТРАЕЊЕ НА ЖИВОТОТ ВО Р.МАКЕДОНИЈА И РУСИЈА ЗА КРЕИРАЊЕТО НА СТРАТЕГИЈА ЗА РАЗВОЈ НА ЧОВЕЧКИТЕ РЕСУРСИ.....	60
Riste Temjanovski TRANSPORT INFRASTRUCTURE AND NEW GEO-ECONOMIC AND GEOPOLITICS CONTOURS: LINKS OR GAPS.....	71
А.А. Желомко МЕДИАЦИЈА В КОНФРОНТАЦИОННОМ МЕНЕДЖМЕНТЕ И РАЗВИТИЕ МЕДИАЦИОННОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ УПРАВЛЕНЦА.....	80
О.А. Яскина, Н.С. Сосименко,Е.Н. Арбузова ИННОВАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ ВЫСШЕЙ БИЗНЕС-ШКОЛЫ ОМГПУ.....	84
Е.Д. Ветчинкина, Р.Г. Власов СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБУЧЕНИЕМ И РАЗВИТИЕМ ПЕРСОНАЛА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ОБОРОННО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА.....	89



М.Н.Гребенщикова МОТИВАЦИОННАЯ СРЕДА КАК УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ПЕДАГОГОВ.....	95
Ю. П. Денисов ИМИДЖ СОВРЕМЕННОГО ВУЗА В КИБЕРПРОСТРАНСТВЕ КАК ФАКТОР КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ.....	103
А.Г. Гусев, А.А.Желомко ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ПЕРСОНАЛА В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ РОССИИ.....	109
А.А. Димитрюк К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	114
Д.Н.Исаенко МОТИВАЦИЯ СОТРУДНИКОВ CALL-ЦЕНТРА ПАО «РОСТЕЛЕКОМ».....	118
Л.П. Берестовская ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ МАЛОГО ГОРОДА ЕВРАЗИЙСКОГО ПРОСТРАНСТВА	123
О.А. Яскина ИММАНЕНТНОСТЬ БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПАРАДИГМА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ.....	127
Elenica Sofijanova, Tamara Jovanov Marjanova, Davcev, Ljupco COMMITMENT AND POLICY TO QUALITY.....	131
D. Lazarov, M. Kocovski, N. Stojkovic ПРЕМОСТУВАЊЕ НА ЈАЗОТ ПОМЕЃУ ИНДУСТРИЈАТА И АКАДЕМИЈАТА: КОНЦЕПТУАЛНА АНАЛИЗА СО ПОСЕБЕН ОСВРТ НА СЛУЧАЈОТ НА МАКЕДОНИЈА.....	136
А.В. Посаженикова ИНСТИТУТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ – ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ЕВРАЗИЙСКОГО ПРОСТРАНСТВА КАК ИМПУЛЬС НЕО- ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ.....	143
Ю.В. Куприянов МЕТОДЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ БИЗНЕС-СИСТЕМЫ.....	150
Н.Ю.Симонова ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	160
М.А. Драчук СИСТЕМА ЛОКАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ: ВОЗМОЖНОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ И ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	166
А.В. Шастин, А.В. Посаженикова ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ДОГОНЯЮЩЕЙ ЭКОНОМИКИ.....	170



В.В. Проскурин, V.V. Proskurin МЕТОДИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ.....	175
А.Н. Романова СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ И ЕГО ПРИНЦИПЫ	177
А.В.Биньковская, Е.В. Иванова ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА И ВЛАСТИ В РЕГИОНЕ.....	182
Г.Н. Галаганова, Е.В. Иванова СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ В СОВРЕМЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ.....	187
О.Н.Горбунова, Р.Г. Власов МЕТОДИКА ФОРМИРОВАНИЯ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	194
С.Ю. Гуца ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНДУСТРИИ EVENT-МАРКЕТИНГА.....	198
Н.Н. Каштанов РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ РЕЙТИНГОВОЙ ОЦЕНКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТУРИСТСКИХ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ).....	202
Н.Н. Каштанов, Ю.Л. Муравьев ОСОБЕННОСТИ РИСКОВ В СФЕРЕ ТУРИСТСКИХ УСЛУГ.....	208
В. В. Лазуткин ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	212
Т.В. Лалетина ПРИЕМЫ НЕЙРОЛИНГВИСТИЧЕСКОГО ПРОГРАММИРОВАНИЯ В РЕКЛАМЕ.....	216
К. Р. Магомадова МЕТОДИКА ВЫБОРА СТРАТЕГИИ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	220
А. С. Селезнева ИСКУССТВО УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОЦИАЛЬНЫЙ ОБЪЕКТ.....	226
Д.С.Толеубаева,Т.Ю. Волгина КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ ЗНАНИЙ	230
И.А. Хмелев ВОССТАНОВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ЗАПЧАСТЕЙ, И РЕЭКПОРТ НЕЛИКВИДНОЙ ПРОДУКЦИИ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СТРУКТУРЫ НА АВТОМОБИЛЬНОМ РЫНКЕ УСЛУГ АВТОСЕРВИСА.....	234
А.О. Дашковская ОСОБЕННОСТИ КЛАССИФИКАЦИИ КРЕДИТОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ КОММЕРЧЕСКИМИ БАНКАМИ.....	238
А.М. Курманова, Н.Ю. Симонова РАЗВИТИЕ РЫНКА МИКРОФИНАНСОВЫХ УСЛУГ	242



А.С. Суворова, Н.Ю.Симонова АНАЛИЗ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	246
А.А. Брычкова, Р.Г. Власов УПРАВЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКОГО ПРЕДПРИЯТИЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ООО «СибЭК».....	250
А.В. Семенов МОДЕЛИ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА, ПОИСК ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ.....	254
В.Н. Зарубина, Р.Г. Власов АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ РЫНКА КРЕДИТНЫХ КАРТ НА ПРИМЕРЕ КРУПНЫХ БАНКОВ. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА КРЕДИТНЫХ КАРТ В РОССИИ.....	259
Т.В. Игнатъева СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ ОТРАСЛЕВОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ОСНОВА ХОЛДИНГ».....	265
Е.М. Кузнецова КОММУНИКАТИВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВИРТУАЛЬНОЙ БИЗНЕС-СРЕДЫ РОССИЙСКОГО РЫНКА.....	270
А.И. Никитина ТЕХНОЛОГИИ И ИНСТРУМЕНТЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ КОММУНИКАЦИЙ СРЕДЫ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА С ВНЕШНЕЙ СРЕДОЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ.....	274
Н.В. Лисникова МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА ЧЕРЕЗ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯМИ, ГЕНЕРИРУЕМЫМИ СИСТЕМОЙ ОТРАСЛЕВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	280
С.Ю. Зяблова СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ СРЕДОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ.....	284
А.В. Шастин ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДОВ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРАХ.....	289
Emilija Miteva-Kacarski ANALYSIS OF THE TRADE RELATIONS BETWEEN THE REPUBLIC OF MACEDONIA AND RUSSIA.....	298
Е. Veselinova, М. Gogova Samonikov СТРАТЕГИСКИ ФАКТОРИ НА КАПИТАЛОТ НА БРЕНДОТ.....	306
О. Gjorgieva-Trajkovska, В. Koleva, V. Georgieva Svrtinov ВЛИЈАНИЕТО НА ГЛОБАЛИЗАЦИЈАТА ВРЗ СМЕТКОВОДСТВОТО	314
В. Koleva, О. Gjorgieva-Trajkovska, V. GeorgievaSvrtinov ПРЕДИЗВИЦИ НА МЕНАџЕРСКОТО СМЕТКОВОДСТВО ВО УСЛОВИ НА ГЛОБАЛИЗАЦИЈА	318



J. Dimitrova ПРИДОНЕСОТ НА РЕВИЗИЈАТА И РЕВИЗОРСКИТЕ ИЗВЕШТАИ КОН ПОДИГАЊЕ НА КВАЛИТЕТОТ НА ФИНАНСИСКОТО ИЗВЕСТУВАЊЕ И КОН ЗГОЛЕМУВАЊЕ НА МЕЃУНАРОДНОТО ДВИЖЕЊЕ НА КАПИТАЛ.....	324
M.Gogova Samonikov, E. Veselinova МЕНАЦИРАЊЕТО СО Е-ФИНАНСИИТЕ КАКО ПРЕДИЗВИК ПРЕД МАКЕДОНСКАТА И РУСКАТА ЕКОНОМИЈА.....	332
K. Fotova Cikovik ,R. Fotov ВЛЕЗ НА СТРАНСКИ КАПИТАЛ ВО БАНКАРСКИОТ СЕКТОР: АРГУМЕНТИ ЗА И ПРОТИВ.....	338
I. Gruevski, S. Gaber ДАНОЧНИТЕ ТРЕТМАНИ НА ПРИВАТНИТЕ ПЕНЗИСКИ ФОНДОВИ.....	349
V. Vasileva, O. Gjorgieva-Trajkovska ВЛИЈАНИЕТО НА ГЛОБАЛИЗАЦИЈАТА ВРЗ КРЕДИТНИОТ РИЗИК	359
Даница Стојановска КРЕИРАЊЕ И ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА НА СТРАТЕГИИ ВО ИТАЛИЈАНСКИОТ МАЛ БИЗНИС СПОРЕДБЕНО СО МАЛИОТ БИЗНИС ВО МАКЕДОНИЈА.....	364



УДК: 352.071.2(470)

О.Н.Горбунова

Омский государственный педагогический университет, Высшая бизнес-школа, магистрант

Р.Г. Власов

Омский государственный педагогический университет, Высшая бизнес-школа, кандидат философских наук

O.N. Gorbunova

Omsk State Pedagogical University, Higher Business School, undergraduate

R.G. Vlasov

Omsk State Pedagogical University, Higher Business School, PhD

МЕТОДИКА ФОРМИРОВАНИЯ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В статье обозначены методы развития муниципального учреждения на современном этапе. Аргументы в необходимости формирования политики развития муниципального учреждения с применением шести методов: приоритетного метода разработки программы развития муниципального учреждения с учетом мнения большинства местного населения и реализации программы развития в муниципалитете представителями местного населения; метода правовой самостоятельности муниципалитета-учредителя при создании регламентированной основы программного развития учреждаемого бюджетного учреждения, которая определяется комплексным развитием муниципалитета-учредителя; метода исполнения бюджетным учреждением вспомогательной роли в решении местных вопросов; материального метода финансовой обеспеченности учреждения, установленной законом, и независимости от обязательств своего учредителя; бюджетного метода учета четырех ведомственных категорий показателей работы учреждения, формирующих сумму субсидирования из средств регионального бюджета; профессионального метода учета вектора функционирования муниципального учреждения, обозначенного в отраслевых доктринах, стратегиях и программах.

Ключевые слова: программа развития муниципального учреждения; местное население; бюджетное, казенное и автономное учреждение.

THE METHOD OF FORMATION OF PROGRAMS OF DEVELOPMENT OF MUNICIPAL INSTITUTIONS AT THE PRESENT STAGE

The article outlines the methods of development of the municipal institutions at the present stage. The author argued the need for policy development of municipal institutions with the use of six methods: method a priority development programs community development institution based on the opinion of the majority of the local population and implementation of development programmes in the municipality by representatives of the local population; method of legal autonomy of the municipality is the parent when you create a regulated framework for software development established by the budget institution, which is determined by the integrated development of the municipality is the founder; the method of execution of budget the establishment of a subsidiary role in solving local issues; the physical method of financial security institutions established by law, and regardless of the obligations of its founder; budget accounting methods four departmental categories of performance measures of institutions, shaping the amount of subsidies from regional budget; professional accounting method of the vector of functioning of the municipal institution, identified in the sectoral doctrines, strategies and programmes.

Keywords: program of development of municipal institutions; local population; budget, Treasury and Autonomous Agency.

Рассматривая особенности формирования программ развития муниципальных учреждений на современном этапе, следует отметить, что институт местного (муниципального) самоуправления является важным элементом любого демократического государства [1]. Для России фундаментально значимым является успешное функционирование института местного самоуправления, поскольку такой многосубъектной, многонациональной и многоконфессиональной федерации, как Россия, в мире больше не существует. Поэтому современные проблемы и пути развития территориально-организационных элементов муниципального развития весьма многообразны и бесчисленны. При



этом самоуправление – это управление, объект и субъект которого совпадают, значит, в условиях муниципалитетов должны управлять и выступать управляемыми одни и те же лица [2, с. 47].

То есть, основные направления муниципального прогресса, включая пути развития муниципального учреждения, безусловно, должны исходить от местного населения и реализовываться в муниципалитете его представителями, что представляется первым аспектом развития муниципального учреждения.

Вместе с этим, представляется важным, что в действующем российском законодательстве нет каких-либо указаний, рекомендаций в отношении таких программ. Поэтому вторым аспектом развития муниципального учреждения следует указать отсутствие регламентированной основы его программного развития, что логично требует соответствующей самостоятельности муниципалитета-учредителя.

В этой связи муниципальные полномочия в части решения вопросов местного значения в соответствии с нормами ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ [3] обусловлены:

- созданием муниципального учреждения;
- осуществлением финансового обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения;
- осуществлением финансового обеспечения исполнения муниципального задания бюджетным и автономным муниципальным учреждением;
- принятием и организацией исполнения плана и программы социально-экономического комплексного развития муниципалитета согласно показателям состояния социально-экономической сферы муниципалитета, которые логично должно учитывать муниципальное учреждение;
- разработкой и утверждением комплексных программ развития системы коммунальной (транспортной и социальной) инфраструктур муниципалитета, порядок формирования которых определяется Правительством РФ.

Значит, третий аспект развития муниципального учреждения определяется деятельностью соответствующего муниципалитета-учредителя и его комплексными программами развития. Иными словами говоря, муниципальное учреждение в общем смысле должно играть вспомогательную роль в решении местных вопросов, которая определяется комплексным развитием муниципалитета-учредителя.

Организационно-правовые основы жизненного цикла муниципального учреждения регламентированы множеством норм нормативных правовых актов различного уровня. Так, согласно ст. 123.22 ГК РФ [4] и ст. 9.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях» [5] муниципальные учреждения создаются и могут функционировать в трех категориях: казенного, бюджетного или автономного типа учреждения. При этом обозначены их основные условия имущественной самостоятельности муниципального учреждения:

- порядок его финансового обеспечения муниципального учреждения должен определяться законом;
- муниципальное учреждение не отвечает по обязательствам собственников своего имущества (учредителя-муниципалитета).

То есть, четвертым аспектом развития муниципального учреждения представляются рамки финансовой обеспеченности, установленной законом, и независимость от обязательств своего учредителя.

Указанные рамки финансовой обеспеченности муниципального учреждения посредством субсидирования из средств регионального бюджета формируются с учетом показателей его работы, которые распределены по 4 основным ведомствам (Минтруда, Минобрнауки, Минкультуры, Минздрава России) и включают [6]:

1) в сфере компетенции Минтруда России:

показатель количества получателей услуг (человек) в расчете на 1 социального работника с учетом региональных особенностей и среднесписочного числа работников;

2) в сфере компетенции Минобрнауки России показатели соотношения числа воспитанников (обучающихся) образовательной организации в расчете на 1 педагогического работника, включая:

показатель численности воспитанников (обучающихся) дошкольной образовательной организации в расчете на 1 педагога;

показатель численности воспитанников (обучающихся) общеобразовательной организации в расчете на 1 педагога;



показатель численности учащихся образовательной организации допобразования в расчете на 1 педагога;

показатель численности учащихся образовательной организации среднего профобразования в расчете на 1 преподавателя и мастера производственного обучения;

показатель численности учащихся в расчете на 1 работника профессорско-преподавательского состава;

3) в сфере компетенции Минкультуры России:

показатель относительного количества получателей услуг (человек) в расчете на 1 работника учреждения культуры с учетом региональных особенностей и среднесписочного числа работников;

4) в сфере компетенции Минздрава России:

показатель числа койко-дней в году;

показатель средней длительности стационарного лечения больного (в днях);

показатель относительной обеспеченности врачами на 10 тысяч населения;

По данному поводу указанные ведомства разрабатывают механизмы соотношения отраслевой системы показателей эффективной деятельности от федерального уровня до конкретных учреждений. Например, учреждения культуры используют рекомендации Минкультуры России [7], которые определяют:

- примерный механизм дезагрегирования показателей эффективной деятельности библиотек, музеев, театров и пр. учреждений в показатели работы категорий работников библиотек, музеев, театров и пр. учреждений;

- примерный механизм дезагрегирования показателей эффективной деятельности концертной организации, самостоятельного коллектива в показатели работы категорий работников концертной организации, самостоятельного коллектива;

- примерный механизм дезагрегирования показателей эффективной деятельности учреждения телевидения и радиовещания в показатели работы категорий работников телевидения и радиовещания; и т.д.

Обозначенные четыре ведомственных категории показателей работы учреждения, формирующие сумму субсидирования из средств регионального бюджета, представляются пятым аспектом развития муниципального учреждения.

Следует добавить, что, несмотря на отсутствие в действующем российском законодательстве регламентированной основы программного развития муниципального учреждения, существует множество отраслевых доктрин, стратегий и программ, мероприятия которых должны в идеале служить профессиональным вектором функционирования каждого муниципального учреждения.

Например, в сфере компетенции Минтруда России с участием муниципальных учреждений реализуются мероприятия трех государственных программ [8]:

- Государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»;

- Государственной программы РФ «Содействие занятости населения»;

- Государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы.

В частности, содержание Государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» определяет отраслевые мероприятия функционирования различных муниципальных учреждений в социальной сфере:

1) в рамках реализации основных задач Программы:

- по выполнению государственных обязательств социальной поддержки граждан;

- по обеспечению потребностей инвалидов, включая детей-инвалидов, граждан старшего возраста, детей и семей в сфере социального обслуживания;

- по созданию благоприятных условий семейной жизнедеятельности, деторождения и функционирования института семьи;

- по повышению роли негосударственного сектора некоммерческих организаций в части предоставления социальных услуг;

2) с учетом целевых индикаторов и показателей Программы:

- относительного показателя численности населения с денежным доходом ниже прожиточного минимума из общего числа населения (в процентах);

- относительного показателя доли граждан, которые получили социальные услуги в учреждении соцобслуживания, из общего числа граждан, которые обратились за получением социальной услуги в учреждение соцобслуживания;



3) в рамках использования общего объема бюджетного ассигнования федеральным бюджетом в размере 9472766,25 млн. руб.;

4) с учетом длительности этапов и срока реализации Программы с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2020 г.

Таким образом, шестым аспектом развития муниципального учреждения следует указать профессиональный вектор функционирования каждого муниципального учреждения, обозначенный в отраслевых доктринах, стратегиях и программах.

С учетом вышеизложенного, в методику формирования программ развития муниципальных учреждений на современном этапе целесообразно включить:

1) приоритетный метод формирования программы развития муниципального учреждения с учетом мнения большинства местного населения и реализации в муниципалитете его представителями;

2) метод правовой самостоятельности муниципалитета-учредителя при создании регламентированной основы программного развития учреждаемого бюджетного учреждения;

3) метод исполнения бюджетным учреждением вспомогательной роли в решении местных вопросов, которая определяется комплексным развитием муниципалитета-учредителя;

4) материальный метод финансовой обеспеченности учреждения, установленной законом, и независимости от обязательств своего учредителя;

5) бюджетный метод учета четырех ведомственных категорий показателей работы учреждения, формирующих сумму субсидирования из средств регионального бюджета;

6) профессиональный метод учета вектора функционирования муниципального учреждения, обозначенного в отраслевых доктринах, стратегиях и программах.

Список литературы:

1. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.11.2010 // Российская газета, 2010. N 273.

2. Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Учебник для вузов. 2-е изд. М.: Юрайт, 2011. С. 47.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 N131-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"// Российская газета, N202, 08.10.2003.

4. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 30.12.2015)//Российская газета, N238-239, 08.12.1994.

5. Федеральный закон от 12.01.1996 N7-ФЗ (ред. от 30.12.2015)"О некоммерческих организациях"//Российская газета, N14, 24.01.1996.

6. Приказ Минтруда России от 17.11.2014 N888н "Об утверждении рекомендаций о порядке представления Минфину России информации о достигнутых (фактических) значениях целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений для учета при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ"//Источник СПС КонсультантПлюс.

7. Методические рекомендации в части взаимоувязки системы отраслевых показателей эффективной деятельности в сфере культуры от федерального уровня до конкретного учреждения и работника (письмо Минкультуры России от 05.08.2014 N166-01-39/04-НМ)//Источник СПС КонсультантПлюс.

8. Сведения официального сайта Минтруда России. [Электронный ресурс], URL:<http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/3> (дата обращения: 28.01.2016).